



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
ЭКОНОМИКА МИНИСТЕРСТВО**

Интернациональная ул., д. 108,
г. Сыктывкар Республика Коми, 167000
Тел. (8212)255-301. Факс 255-311
E-mail: minek@minek.rkomi.ru
ОКПО 57435226, ОГРН 1021100520650
ИНН/КПП 1101487463/110101001
27.08.2018 № 06-04/40

Министерство инвестиций,
промышленности и транспорта
Республики Коми

Министерство экономики Республики Коми (далее – Министерство), как уполномоченный орган по подготовке заключений по проведённой органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Республики Коми, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 17.08.2018 года проект закона Республики Коми «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О некоторых вопросах организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Коми» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 (далее – Порядок), проект акта подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект акта направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Республики Коми «О некоторых вопросах организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Коми» от 03.10.2016 г. № 89-РЗ (далее – Закон № 89-РЗ), в частности:

1) Установить дополнительные требования к составу сведений, включаемых в реестры муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а именно:

а) сведения об оснащении транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

б) сведения о наличии заключенного договора с лицом, оказывающим услуги в сфере навигационной деятельности автомобильных дорог;

в) сведения о заключенном государственном/муниципальном контракте (договоре) на выполнение работ по маршруту регулярных перевозок, выданном свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (дата и номер документа, период выполнения работ или период действия свидетельства);

г) сведения о схемах маршрутов регулярных перевозок (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок).

Также предлагается исключить требование о включении в реестры сведений об оснащении транспортных средств устройствами для автоматического объявления информации о каждом остановочном пункте общественного транспорта.

2) Внести дополнения в перечень обстоятельств для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в частности дополнить следующими основаниями:

а) систематическое (3 и более раз в течение месяца) несоблюдение требований к расписанию;

б) систематическое (3 и более раз в течение месяца) неисполнение установленных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Одновременно разработчиком исключаются следующие основания для обращения в суд:

а) систематическое (2 и более раз в течение года) непредставление в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Коми ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок.

б) систематическое (3 и более раз в течение месяца) нарушение требований об информировании граждан о каждом установленном остановочном пункте по маршруту регулярных перевозок.

в) прекращение действия договора с лицом, оказывающим услуги в сфере навигационной деятельности автомобильных дорог.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемой.

В соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов Республики Коми и реестрами муниципальных маршрутов по состоянию на 01 июля 2018 года в Республике Коми установлено 44 межмуниципальных и 214 муниципальных маршрутов, из них соответственно 19 и 7 регулярных маршрутов по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 14 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) предусмотрена возможность установления дополнительных требований к составу сведений реестров муниципальных маршрутов.

Разработчиком предлагается установить следующие дополнительные требования:

а) оснащение транспортных средств средствами ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

б) наличие заключенного договора с лицом, оказывающим услуги в сфере навигационной деятельности автомобильных дорог;

в) предоставление сведений о заключенном государственном/муниципальном контракте (договоре) на выполнение работ по маршруту регулярных перевозок, выданном свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (дата и номер документа, период выполнения работ или период действия свидетельства);

г) предоставление сведений о схемах маршрутов регулярных перевозок (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок).

Введение данных требований связано с необходимостью контроля за реализацией приказа Минтранса России от 31.07.2012 г. № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов», а также с точки зрения перспектив промышленной эксплуатации Региональной навигационно-информационной системы, которая обеспечит проведение мониторинга и контроля выполнения транспортной работы на автобусных маршрутах в целях оценки работ по государственным и муниципальным контрактам и повышения качества оказываемых услуг.

Сведения о схемах межмуниципальных регулярных маршрутов позволят контролировать наличие или отсутствие отклонений в процессе осуществления деятельности перевозчиков.

Требования, предлагаемые для установления разработчиком в отношении перевозчиков, не являются вновь вводимыми требованиями, в связи с чем новые расходы у перевозчиков не возникнут. Обязанность по установлению аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на транспортных средствах, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, установлена Постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратной спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Законом № 220-ФЗ предусмотрено право организатора перевозок устанавливать регулярные маршруты по нерегулируемым тарифам. Несмотря на то, что в настоящее время муниципальными образованиями Республики Коми установлено всего 7 муниципальных маршрутов по нерегулируемым тарифам, решение об их установлении с 01.10.2018г. уже принято МО ГО

«Ухта» и рассматривается другими муниципальными образованиями Республики Коми.

Установление маршрута данного вида имеет для организатора существенное преимущество перед маршрутом по регулируемым тарифам, поскольку не влечет прямых финансовых расходов на его организацию. При этом процесс контроля и привлечения к ответственности за качество выполнения работы по маршруту организатором затруднен, поскольку в соответствии с действующим законодательством организация перевозок по данному виду маршрутов осуществляется посредством проведения открытого конкурса на право получения свидетельства на право осуществлять перевозки по соответствующему маршруту без заключения контракта или договора. По результатам проведения конкурса победителю-перевозчику выдается свидетельство со сроком действия на 5 лет.

Организатор перевозок, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства при наличии обстоятельств в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ. Однако это только обстоятельства, связанные с вступлением в силу судебных решений и обстоятельства, связанные с окончанием срока ранее выданного свидетельства.

Законом № 220-ФЗ установлены основания для прекращения действия свидетельства в судебном порядке. Так частью 5 статьи 29 Закона № 220-ФЗ установлены обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

1) неоднократное в течение одного года непредставление в установленные сроки юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок;

2) неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в частях 4 и 5 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) расторжение договора простого товарищества (в случае, если данное свидетельство выдано участникам договора простого товарищества);

4) непредставление в случаях и в сроки, которые предусмотрены частью 15 статьи 4 Закона № 220-ФЗ, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества заявления об изменении маршрута регулярных перевозок.

Частью 5 статьи 29 Закона № 220-ФЗ предусмотрена возможность введения субъектами Российской Федерации дополнительных оснований для обращения в суд с целью прекращения действия свидетельства.

В настоящее время существует проблема нарушения перевозчиками расписания движения автобусов на регулярных маршрутах, что приводит к недовольству со стороны потребителей данной услуги, наличие большого

количества обращений граждан в адрес органов местного самоуправления, разработчика.

Для решения указанной проблемы с целью защиты интересов граждан, являющихся потребителями услуги по перевозке на регулярных автобусных маршрутах, разработчиком предлагается ввести дополнительные основания для обращения в суд с целью прекращения действия свидетельства на право осуществления перевозок:

1) систематическое (3 и более раз в течение месяца) несоблюдение требований к расписанию.

2) систематическое (3 и более раз в течение месяца) неисполнение установленных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам на территории Республики Коми предусмотрены требования обеспечить передачу мониторинговой информации о текущем местоположении и параметрах движения транспортного средства, фиксируемой приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, установленной на транспортном средстве, в региональную навигационно-информационную систему Республики Коми с момента ее принятия в промышленную эксплуатацию. Систематическое невыполнение данного требования или других установленных требований (3 и более раз в месяц) станет основанием для подачи в суд о прекращении свидетельства.

Таким образом, введение двух дополнительных оснований для прекращения действия свидетельства на право осуществления перевозок обеспечит возможность применения более действенных мер воздействия в отношении перевозчиков-нарушителей, что в конечном итоге обеспечит повышение ответственности перевозчика за выполнение транспортной работы на маршруте и повышение качества услуг.

3. Цели предлагаемого регулирования.

Основной целью регулирования является повышение качества оказания услуг по перевозке пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Результатом правового регулирования станет:

1) повышение удовлетворенности граждан-потребителей услуг по перевозкам на регулярных автобусных межмуниципальных и муниципальных маршрутах и как следствие снижение количества обращений граждан о нарушениях со стороны перевозчиков;

2) соблюдение требований перевозчиками при оказании услуг по перевозке пассажиров.

4. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Разработчиком проведены общественные обсуждения с 01.08.2018 г. по 14.08.2018 г. со следующими участниками:

- физические и юридические лица путем размещения проекта акта с документами для общественного обсуждения на интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов;

- Коми республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- Торгово-промышленная палата Республики Коми;

- ООО «Комиавтолайн»;

- ООО «САТП №1»;

- ИП Карпова Светлана Владимировна.

Дополнительно разработчик направлял на согласование для получения предложений и замечаний проект акта следующим участникам:

- Администрации муниципальных образований Республики Коми;

- Министерство внутренних дел по Республике Коми;

- Территориальный отдел автотранспортного и автодорожного надзора по Республике Коми Северного МУГАДН Ространснадзора.

По результатам общественного обсуждения поступили замечания и предложения в количестве – 5, из них учтено – 1, частично учтено – 1, не учтены – 3.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

5.1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта разработчиком нарушены сроки для публикации информации на Интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов.

Указываем о недопустимости нарушения сроков проведения процедур в рамках оценки регулирующего воздействия.

5.2. Проект акта не содержит положения, указанные в п.19 Порядка.

5.3. Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

И.о. министра



С.Б. Сигалина